



**МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
(Минсельхоз России)

П Р И К А З

от 23 мая 2014 г.

№ 166

Москва

Об утверждении отраслевой программы
«Развитие мукомольно-крупяной промышленности Российской Федерации
на 2014-2016 годы»

В рамках реализации Стратегии развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2012 г. № 559-р (Собрание законодательства Российской Федерации 2012, № 18, ст. 2246), а также в целях достижения показателей по объемам производства муки и крупы, установленных Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 32, ст. 4549; 2013, № 30, ст. 4110; официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 24 апреля 2014 г., № 00012014042400015),
п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемую отраслевую программу «Развитие мукомольно-крупяной промышленности Российской Федерации на 2014-2016 годы» (далее – Программа).

2. Назначить ответственным за реализацию Программы директора Депагропрома М.О. Орлова.

3. Контроль за выполнением приказа возложить на заместителя Министра А.В. Волкова.

Министр

Н.В.Федоров

УТВЕРЖДЕНА
приказом Минсельхоза России
от «23» мая 2014 г. № 166

**Отраслевая программа
РАЗВИТИЕ МУКОМОЛЬНО-КРУПЯНОЙ
ПРОМЫШЛЕННОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
на 2014-2016 годы**

Москва, 2014 г.

Паспорт отраслевой программы

Наименование объекта бюджетного (главного распорядителя средств федерального бюджета)	Министерство сельского хозяйства Российской Федерации
Наименование программы	«Развитие мукомольно-крупяной промышленности Российской Федерации на 2014-2016 годы»
Цели и задачи программы	<p>Цели Программы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - наращивание объемов производства муки и крупы; - расширение ассортимента и повышение качества производимой продукции, обеспечение импортозамещения продуктов на злаковой основе и аналогов готовых к употреблению продуктов за счет увеличения собственного производства; - существенное повышение эффективности использования зерна при его переработке в муку и крупу; - увеличение производства крупяных изделий быстрого приготовления, продуктов с улучшенными качественными характеристиками и сухих завтраков; - увеличение объемов производства витаминизированной муки для выпуска обогащенных хлебобулочных изделий массового ассортимента для профилактики заболеваний детей и женщин, вызванных недостаточностью микронутриентов; - внедрение новых технологий по использованию отходов крупяного производства (лузги) с получением кормовых продуктов, сырья для фармацевтической промышленности; - внедрение энергосберегающих мероприятий, позволяющих снизить стоимость переработки зерна в муку и крупу. <p>Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие задачи:</p> <ul style="list-style-type: none"> - повысить загрузку производственных мощностей и улучшить экономические показатели предприятий отрасли; - снизить удельный расход зерна, топливно-

	<p>энергетических ресурсов и трудозатрат при выпуске продукции;</p> <ul style="list-style-type: none"> - расширить производство и ассортимент выпускаемой продукции за счет увеличения производства новых продуктов питания с повышенной усвояемостью и пищевой ценностью с постепенным снижением выпуска традиционных видов крупы; - увеличить количество линий на мельзаводах по обогащению пшеничной муки высшего и первого сорта витаминами и минеральными добавками; - увеличить количество линий на крупозаводах по выпуску продуктов быстрого приготовления или готовых к употреблению на основе предварительной варки, инфракрасной термообработки, экструдирования; - стимулировать поставки муки и крупы из удаленных регионов Российской Федерации, обладающих высоким потенциалом производства, в регионы потребления; - разработать мероприятия по стимулированию экспорта муки, крупы, хлопьев; - расширить тематику научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, а также активизировать работу с отечественными машиностроительными предприятиями по созданию и производству современного импортозамещающего оборудования
Целевые индикаторы и показатели программы	<p>Целевые индикаторы:</p> <p>Обеспечение объёмов производства к 2016 году:</p> <p>муки – 10 100 тыс. т;</p> <p>крупы – 1 360 тыс. т;</p>
Характеристика программных мероприятий	<p>Достижение поставленных целей путем реализации мер государственной поддержки:</p> <ul style="list-style-type: none"> - возмещения части затрат по краткосрочным кредитам на закупку российского сельскохозяйственного сырья для первичной и промышленной переработки; - субсидирования процентной ставки по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях предприятиями мукомольно-крупяной

	<p>промышленности на строительство, реконструкцию и модернизацию действующих предприятий;</p> <p>- субсидирования экономически значимых региональных программ, предусматривающих подработку, хранение и переработку зерна</p>
Сроки реализации программы	2014-2016 годы
Объемы и источники финансирования	<p>Общий объем инвестиций составит 6 825 млн. рублей в текущих ценах, в том числе по годам:</p> <p>2014 – 1 978 млн. рублей;</p> <p>2015 – 2 399 млн. рублей;</p> <p>2016 – 2 448 млн. рублей;</p> <p>Государственная поддержка представляется бюджетам субъектов Российской Федерации за счет средств федерального бюджета в рамках реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельхозпродукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717.</p> <p>Объем субсидий на реализацию мероприятий по поддержке предприятий мукомольно-крупяной промышленности определяется исходя из бюджетных ассигнований, предусмотренных Минсельхозу России на эти цели в 2014 году и плановом периоде на 2015-2016 годы</p>
Ожидаемые результаты реализации программы и показатели социально-экономической эффективности	<p>Реализация программы позволит обеспечить к 2016 году:</p> <ul style="list-style-type: none"> - производство муки на уровне 10 100 тыс. т; - производство крупы на уровне 1 360 тыс. т; - расширение ассортимента и повышение качества производимой продукции, обеспечение импортозамещения продуктов на злаковой основе и аналогов готовых к употреблению продуктов за счет увеличения собственного производства; - существенное повышение эффективности

	<p>использования зерна при его переработке в муку и крупу;</p> <ul style="list-style-type: none">- увеличение производства крупяных изделий быстрого приготовления, продуктов с улучшенными качественными характеристиками и сухих завтраков;- увеличение объёмов производства витаминизированной муки для выпуска обогащенных хлебобулочных изделий массового ассортимента для профилактики заболеваний детей и женщин, вызванных недостаточностью микронутриентов;- внедрение новых технологий по использованию отходов крупяного производства (лузги) с получением кормовых продуктов, сырья для фармацевтической промышленности;- внедрение энергосберегающих мероприятий, позволяющих снизить стоимость переработки зерна в муку и крупу
--	--

I. Характеристика мукомольно-крупяной промышленности

Настоящая программа развития мукомольно-крупяной промышленности разработана на основании Стратегии развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2012 г. № 559-р (далее - Стратегии развития пищевой и перерабатывающей промышленности), и Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 (далее – Госпрограмма).

Мукомольно-крупяная промышленность входит в число социально значимых отраслей агропромышленного комплекса. Вырабатываемые из муки хлеб, хлебобулочные, макаронные, крупяные и кондитерские изделия имеют широкий спрос среди населения. Именно поэтому основным критерием продовольственной безопасности страны является стабильное обеспечение населения и промышленности продуктами переработки зерна.

Сырьевой потенциал для мукомольной промышленности в Российской Федерации вполне достаточен для ежегодного производства разнообразных сортов муки и удовлетворения потребностей хлебопекарной, кондитерской и макаронной промышленности.

По данным Росстата, потребление муки и крупы по нормам потребительской корзины в России составляет 108,0 кг на человека в год. В структуре потребления хлебопродуктов большую часть занимают хлеб и хлебобулочные изделия, далее идут макаронные и крупяные изделия.

Таблица № 1

Производство муки и крупы в Российской Федерации в 2010-2012 годах, тыс. т

Объем производства	Годы		
	2010	2011	2012
Мука	9 822,5	9 858,2	10 166,1
Крупа	1 234,6	1 132,6	1 410,5

За последнее десятилетие число стран, законодательно утвердивших обязательное обогащение муки солями железа и фолиевой кислотой, возросло с 33 до 75. По данным представителей организации «Инициатива по обогащению муки» (FFI), в настоящее время обогащению подвергается 30% муки,

получаемой при промышленном помоле. В Российской Федерации этот показатель составляет около 1%. Обогащение муки микроэлементами особенно благоприятно влияет на здоровье матери и ребенка. За счет обогащения муки фолиевой кислотой ежегодно удается предотвратить 22,0 тыс. случаев врожденной спинномозговой грыжи и анэнцефалии у младенцев (данные FFI за 2008 год).

На рынке муки в последние годы наблюдается тенденция расширения её ассортимента и ожидается увеличение выработки витаминизированной муки высшего и первого сорта для производства хлеба и хлебобулочных изделий массового ассортимента с целью профилактики заболеваний, вызванных недостаточностью микронутриентов в питании, в том числе анемии.

Увеличение выработки витаминизированной муки позволит разработать и утвердить региональные программы по профилактике этих заболеваний, создать необходимые условия для увеличения объёмов производства массовых сортов обогащенных хлебобулочных изделий.

Основная проблема увеличения выработки витаминизированной муки заключается в отсутствии на нее спроса. Для решения данной проблемы всем заинтересованным сторонам необходимо проводить в средствах массовой информации разъяснительную работу, популяризацию обогащенных сортов хлеба с направленными профилактическими и лечебными свойствами.

В Российской Федерации сырьевая база мукомольно-крупяной промышленности позволяет увеличивать объем переработки зерновых культур в муку и крупу. Однако низкий коэффициент (0,5–0,6) использования высокотехнологичных производственных мощностей мукомольными предприятиями страны приводит к значительному снижению рентабельности производства.

По данным Росстата, рентабельность мукомольных предприятий составляет около 3,0 %. В связи с этим низкие финансовые возможности мукомольных предприятий ограничивают необходимое обновление материально-технической базы, что не способствует увеличению объемов выпуска конкурентоспособной продукции, соответствующей международным требованиям.

Техническая оснащенность мукомольной промышленности за годы ее развития претерпевала существенные изменения. В 1980-2000 годах модернизация мукомольно-крупяной промышленности проводилась при сотрудничестве с мировым лидером по производству мукомольного оборудования – швейцарским концерном «Бюлер АГ». Благодаря освоению лицензионного (воспроизводимого) оборудования разработана широкая программа технического перевооружения мукомольной промышленности страны.

Введенная в эксплуатацию мельница в г. Раменское Московской области производительностью 500 тонн зерна в сутки явилась основой для разработки типовых проектов строительства мельниц производительностью 500 и 250 тонн в сутки. Высокое качество оборудования позволило существенно повысить

эффективность процесса производства муки и потенциальные возможности мукомольных предприятий. Однако большинство действующих мельниц в настоящее время вновь нуждается в техническом перевооружении, так как около 60% основного технологического оборудования и 40% вспомогательных машин не соответствуют современным требованиям.

Отечественные типовые технологические процессы переработки пшеницы в хлебопекарную муку ещё отстают от зарубежных аналогов по материалоемкости, удельной энергоемкости, занимаемой площади, расходу воздуха, энергии и уровню автоматизации.

Техническое оснащение мельниц и крупозаводов находится на низком уровне. В стране 112 мельниц общей годовой мощностью 7 млн. т производства муки дореволюционной постройки, 33 мельницы мощностью 2 млн. т муки введены в строй с 1917 по 1945 годы, остальные товарные мельницы с потенциалом 8,2 млн. т муки построены в 1945-1980 годы.

В крупяном производстве 30% мощностей эксплуатируется с 1917 года и около 14% - довоенной постройки. Половина ныне действующих заводов введена в строй до 80-х годов прошлого столетия.

Таким образом, около 50% мельзаводов и крупяных предприятий находятся в работе по 30-40 лет и по своей технической оснащенности устарели, используют несовершенные технику и технологии, энергоемки, не автоматизированы, что не позволяет вырабатывать продукцию с высокими качественными показателями.

Во всем мире производство муки и крупы осуществляется адекватно потреблению. Под потребности с небольшим запасом строятся мощности по выработке муки и крупы, которые в целях продовольственной безопасности рассредотачиваются по всей стране из расчета 1 мельница производительностью примерно 150 тыс. т муки в год на 1 миллион жителей региона.

Такой подход к развитию производственных мощностей был и в России вплоть до 90-х годов прошлого столетия. Однако с середины 90-х годов в стране начали работать небольшие цеха (минимельницы). С их вводом (около 9000 объектов) ухудшилось качество вырабатываемой продукции.

Предприятия, вырабатывающие крупы, загружены на 68%, однако есть регионы, где этот показатель не превышает 30%. Техника и технологии в крупяном производстве устарели, что не позволяет производить крупы с высокими качественными показателями.

В последние годы в сфере производства продуктов питания большое внимание уделяется продуктам быстрого приготовления. Однако в России отмечается низкий удельный вес производства зерновых продуктов быстрого приготовления (с сокращенным временем варки), хлопьев, овсяных продуктов, сухих завтраков, продуктов для детского и диетического питания и т.д. По производству этой продукции Россия значительно отстает от европейских стран и США.

На крупозаводах не решена проблема использования лузги. При переработке риса, гречихи, овса, проса, гороха получается около 850 тыс. т лузги, которая в лучшем случае сжигается.

В мировой практике лузга и мучка используются как сырьевые ресурсы при производстве кормов для животных, топливных гранул (пеллет), нефтесорбента, а также для получения кремния, сырья в фармакологической промышленности.

II. Цели и задачи развития мукомольно-крупяной промышленности на 2014 – 2016 годы

Перспективы развития мукомольно-крупяной промышленности связаны со значительным расширением ассортимента выпускаемой продукции, в том числе витаминизированной муки, повышением уровня технической оснащенности предприятий и освоением новых технологий, а также с организационными преобразованиями.

Целями данной Программы являются:

- расширение ассортимента и повышение качества производимой продукции, обеспечение импортозамещения продуктов на злаковой основе и аналогов готовых к употреблению продуктов за счет увеличения собственного производства;

- существенное повышение эффективности использования зерна при его переработке в муку и крупу;

- увеличение производства крупяных изделий быстрого приготовления, продуктов с улучшенными качественными характеристиками и сухих завтраков;

- увеличение объемов производства витаминизированной муки для выпуска обогащенных хлебобулочных изделий массового ассортимента для профилактики заболеваний детей и женщин, вызванных недостаточностью микронутриентов;

- внедрение новых технологий по использованию отходов крупяного производства (лузги) с получением кормовых продуктов, сырья для фармацевтической промышленности;

- внедрение энергосберегающих мероприятий, позволяющих снизить стоимость переработки зерна в муку и крупу.

Таблица № 2

Основные целевые индикаторы программы, тыс. т

Объем производства	Годы		
	2014	2015	2016
Мука	10 060	10 080	10 100
Крупа	1 340	1 350	1 360

Достижение предлагаемых целевых индикаторов обеспечит устойчивое развитие и создание нового высокотехнологического производства продуктов мукомольно-крупяной отрасли, расширение ассортимента продукции, повышение рентабельности производства, высокоэффективной кормовой базы животноводства, снижение удельного расхода энергоресурсов, более эффективное использование вторичных ресурсов и улучшение экологической обстановки в промышленных зонах предприятий.

В результате к концу 2016 года будет обеспечено доведение объемов производства муки с использованием современных технологий до 10 100 тыс. т, крупы – до 1 360 тыс. т, пищевых продуктов на злаковой основе – до 250 тыс. т и кормов для животноводства – 276 тыс. т.

Общий объём инвестиций составит на 2014-2016 годы составит 6 825 млн. рублей, в том числе заемные средства – 2 730 млн. рублей.

III. Ожидаемые результаты и целевые индикаторы

Программой предусмотрено проведение модернизации предприятий мукомольно-крупяной промышленности.

В результате реализация программных мероприятий позволит обеспечить в 2016 году:

- объёмы производства муки на уровне 10 100 тыс. т и крупы на уровне 1 360 тыс. т;

- снижение расхода зерна при выработке муки на 2,0% (300 тыс. тонн), снижение удельного расхода топливно-энергетических ресурсов до 30%;

- наращивание производства новых видов крупяной продукции, повышенной усвояемости и пищевой ценности, и доведение выпуска зерновых продуктов быстрого приготовления или готовых к употреблению сухих завтраков до 250 тыс. т;

- сокращение импорта данной продукции;

- внедрение на мельзаводах современной техники, обеспечивающей применение более совершенных технологий подготовки зерна и повышение на 2 процента выхода готовой продукции;

- ввод в эксплуатацию на действующих заводах линий по переработке отходов крупяного производства (лузги) в корма для животноводства общей производительностью 30,0 тыс. т.

Увеличение производства витаминизированной муки позволит расширить географию экспортных поставок такой продукции через Всемирную Продовольственную Программу ООН, так как потенциальные внешние рынки сбыта (Юго-Восточная Азия, Африка, Ближний Восток, Центральная Азия) требуют поставки фортифицированной муки.

Очистка зерна на фотоэлектронных сепараторах с последующим шелушением позволит, с учетом внедрения более эффективного, отвечающего современным требованиям оборудования, улучшить качество продукции, повысить выход муки на 2,0%, экономить ежегодно до 300,0 тыс. т пшеницы, а

также добиться существенной экономии электроэнергии (в денежном выражении около 1 млрд. рублей).

В течение 2014-2016 годов для реализации данных мероприятий необходимо внедрить в крупяное производство линии по выпуску продуктов быстрого приготовления, экструдеров, фотоэлектронных сепараторов и другого высокоэффективного оборудования. В 2016 году объём производства этих продуктов должен составить 250 тыс. т.

В 2016 году планируется производство кормов для животных из крупяных отходов довести до 276 тыс. т, топливных гранул (пеллет) – до 124,0 тыс. т.

IV. Перечень и описание программных мероприятий

Реализация целей и выполнение задач отраслевой программы обеспечивается за счет следующих основных мероприятий:

1. Предоставление и распределение субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 1460 «Об утверждении правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах»:

а) по кредитным договорам (договорам займа), заключенным с 1 января 2013 г. на срок до 1 года организациями агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовой формы на закупку сельскохозяйственного сырья для первичной и промышленной переработки продукции растениеводства в соответствии с перечнем, утвержденным Минсельхозом России;

б) по инвестиционным кредитным договорам (договорам займа), заключенным с 1 января 2013 г. организациями агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовой формы на срок от 2 до 8 лет на строительство, реконструкцию, модернизацию предприятий мукомольно-крупяной промышленности, строительство объектов по глубокой переработке высокопротеиновых сельскохозяйственных культур, мощностей для подработки, хранения и перевалки зерновых и масличных культур.

2. Предоставление и распределение субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства субъектов Российской Федерации, предусматривающих подработку, хранение и переработку зерна (адресное предоставление субсидий сельскохозяйственным

товаропроизводителям), в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1042 «Об утверждении правил распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства субъектов Российской Федерации».

Государственная поддержка предоставляется за счет средств федерального бюджета в рамках реализации Госпрограммы.

Кроме того, успешному достижению поставленных целей будет способствовать принятие следующих мер:

- сглаживание ценовых колебаний на зерно посредством своевременного проведения государственных закупочных и товарных интервенций на внутреннем рынке, а также дальнейшее совершенствование механизма интервенций;

- обеспечение полного статистического учета объемов продукции мукомольно-крупяной промышленности;

- проведение в средствах массовой информации социальной рекламы с целью доведения до населения объективной информации о полезных свойствах обогащенных хлебобулочных изделий, прежде всего лечебного, профилактического и функционального назначения;

- разработка и реализация региональных программ развития мукомольно-крупяной промышленности.

V. Обоснование потребности в необходимых ресурсах

Общий объем инвестиций составит 6 825 млн. рублей в текущих ценах, в том числе по годам:

2014 – 1 978 млн. рублей;

2015 – 2 399 млн. рублей;

2016 – 2 448 млн. рублей;

Государственная поддержка представляется бюджетам субъектов Российской Федерации за счет средств федерального бюджета в рамках реализации Госпрограммы.

Объем субсидий на реализацию мероприятий по поддержке предприятий мукомольно-крупяной промышленности определяется Минсельхозом России исходя из бюджетных ассигнований, предусмотренных ему на эти цели в 2014 финансовом году и плановом периоде на 2015-2016 годы.

VI. Сроки и этапы реализации программы

Срок реализации отраслевой целевой программы по развитию мукомольно-крупяной промышленности – 2014-2016 годы.

VII. Описание социальных, экономических и экологических последствий реализации программы

7.1 Социальные, экономические и экологические последствия реализации программы

Программа направлена на реализацию положений Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. № 120, Стратегии развития пищевой и перерабатывающей промышленности, Госпрограммы (в части мукомольно-крупяной промышленности) и обеспечение производства муки и крупы в объемах и ассортименте, необходимых для полного удовлетворения потребностей промышленных предприятий, торговли и населения.

Достижение целей программы позволит: увеличить объемы производства муки и крупы, создать условия для роста инвестиций в обновление основного и вспомогательного оборудования, логистическую инфраструктуру мукомольного производства за счет привлечения дополнительных заемных средств, повысить устойчивость работы предприятий мукомольно-крупяной промышленности, ускорить внедрение современных технологий.

7.2 Оценка рисков реализации программы

Реализация программных мероприятий отраслевой программы сопряжена с определенными рисками, связанными с социальными, макроэкономическими факторами, сезонными колебаниями цен на зерно.

В процессе осуществления мероприятий программы возможные риски связаны, прежде всего, с погодными условиями. В результате аномальных погодных условий существует вероятность снижения объемов производства зерна и, как следствие, возможность замедления роста производства продукции мукомольно-крупяной промышленности.

Демографические риски проявляются в изменении структуры населения, при которой происходит уменьшение численности населения трудоспособных возрастов, являющихся основными потребителями продукции мукомольно-крупяной промышленности, в том числе зерновых продуктов быстрого приготовления (с сокращенным временем варки), хлопьев, овсяных продуктов, сухих завтраков и др.

Финансово-экономические риски проявляются в низком уровне рентабельности мукомольно-крупяных предприятий, что влечет за собой уменьшение количества производственных мощностей, снижение инвестиций и финансовой устойчивости. Отсутствие экономической заинтересованности хлебозаводов в приобретении витаминизированной муки приведет к тому, что эта продукция будет невостребованной на рынке и соответственно не выполнены показатели программы по витаминизации.

Недостаточность объемов эффективной государственной поддержки как на федеральном, так и на региональных уровнях, также повышает риски выполнения программы.

Несвоевременное выделение денежных средств, а также банковских кредитов под реконструкцию и техническое перевооружение предприятий будут являться негативным моментом в выполнении данной программы.

Социально-политические риски проявляются в сложности обеспечения отрасли квалифицированными кадрами, низком уровне доходов населения в отдельных субъектах Российской Федерации, в отсутствии необходимого правового регулирования государственной промышленной политики в мукомольно-крупяной промышленности.

Производственно-технические риски проявляются в высоком уровне износа машин и оборудования, недостаточной собственной базе машиностроения, высоком уровне зависимости от колебаний цен на зерно.

VIII. Оценка эффективности программы

Оценку эффективности реализации программных мероприятий целесообразно проводить на основе использования целевых индикаторов, которые позволяют отслеживать динамику развития мукомольно-крупяной отрасли на протяжении всего периода реализации программы.

Оценку предлагается проводить посредством анализа динамики целевых индикаторов и объемов господдержки, а также привлечения инвестиций в развитие промышленности.

Оценка эффективности расходования бюджетных средств господдержки должна осуществляться ежегодно в течение всего срока реализации программы.

IX. Методика оценки эффективности программы

Количественный метод:

Оценка производится на основе анализа государственных статистических и ведомственных форм отчетности:

Форма № 10-АПК «Отчет о средствах целевого финансирования» сводного годового бухгалтерского отчета;

Форма (код 0503160) из приложения к пояснительной записке квартальной бухгалтерской отчетности «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования федеральных средств», «Сведения об

эффективности бюджетных расходов» (ф. 0503165), «Сведения об использовании целевых программ» (ф. 0503166).

Качественный метод: достижение плановых значений целевых индикаторов.

Х. Система управления реализацией программы

Отраслевая программа «Развитие мукомольно-крупяной промышленности на 2014-2016 годы» разработана на основе системного программно-целевого подхода с увязкой целей, средств их достижения и форм финансирования.

Она предполагает взаимодействие Минсельхоза России с органами управления АПК субъектов Российской Федерации, которые разрабатывают и представляют на утверждение в Министерство региональные программы и мероприятия по развитию предприятий мукомольно-крупяной промышленности.

Для обеспечения своевременной реализации программных мероприятий Минсельхоз России тесно взаимодействует с отраслевыми союзами и ассоциациями, работающими в сфере мукомольно-крупяного производства.

Комплексное управление программой осуществляется субъектом бюджетного планирования – Минсельхозом России.

Система управления реализацией программы включает в себя:

- на региональном уровне ответственными за достижение целевых индикаторов являются руководители органов управления АПК субъектов Российской Федерации;

- на федеральном уровне ответственным за реализацию программы в целом, достижение целей, задач программы, целевых индикаторов, показателей задач и мероприятий, утвержденных в программе, является Департамент регулирования агропродовольственного рынка, пищевой и перерабатывающей промышленности.


21.05.2014