



**МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
(Минсельхоз России)

П Р И К А З

от 23 мая 2014 г.

№ 170

Москва

Об утверждении отраслевой программы
«Развитие масложировой отрасли Российской Федерации
на 2014-2016 годы»

В рамках реализации Стратегии развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2012 г. № 559-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 18, ст. 2246), а также в целях достижения показателей по объемам производства подсолнечного масла, установленных Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 32, ст. 4549, 2013, № 30, ст. 4110, официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 24 апреля 2014 г., № 00012014042400015),
п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемую отраслевую программу «Развитие масложировой отрасли Российской Федерации на 2014-2016 годы» (далее – Программа)

2. Назначить ответственным за реализацию Программы директора Депагропрома М.О. Орлова.

3. Контроль за выполнением приказа возложить на заместителя Министра А.В. Волкова.

Министр

Н.В. Федоров

УТВЕРЖДЕНА приказом
Минсельхоза России

от 23 мая 2014 г. № 170

ОТРАСЛЕВАЯ ПРОГРАММА

**«Развитие масложировой отрасли
в Российской Федерации на 2014-2016 годы»**

Москва, 2014 г.

Паспорт отраслевой программы

<p>Наименование субъекта бюджетного планирования (главного распорядителя средств федерального бюджета)</p>	<p>Министерство сельского хозяйства Российской Федерации</p>
<p>Наименование программы</p>	<p>«Развитие масложировой отрасли в Российской Федерации на 2014-2016 годы»</p>
<p>Цель и задачи программы</p>	<p><u>Цель программы:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Обеспечение потребности населения в продуктах масложировой промышленности и повышение конкурентоспособности отечественной продукции на внутреннем и международном продовольственных рынках. <p><u>Задачи программы:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Расширение сырьевой базы на основе разработки и внедрения современных технологий, селекции и возделывания масличных культур, оптимизации территориального размещения сырьевой базы отрасли; • Увеличение удельного веса отечественной продукции в формировании товарных ресурсов внутреннего рынка; • Улучшение потребительских свойств и расширение ассортимента масложировой продукции; • Повышение инвестиционной привлекательности масложирового подкомплекса; • Нарращивание экспортного потенциала продукции масложировой отрасли; • Техническое перевооружение отрасли на основе внедрения инновационных технологий для повышения конкурентоспособности, снижения энергопотребления и экологической нагрузки, рационального использования вторичных ресурсов и отходов производства; • Создание отечественной эффективной кормовой базы животноводства.

<p>Целевые индикаторы и показатели</p>	<p>Увеличение к 2016 году объемов производства:</p> <ul style="list-style-type: none"> ● семян масличных культур до 15 млн. т, в т. ч.: <ul style="list-style-type: none"> ○ подсолнечника - 10,2 млн. т, ○ рапса - 1,9 млн. т, ○ сои - 2,2 млн. т; ● растительных масел всех видов до 4,5 млн. т, в т.ч.: <ul style="list-style-type: none"> ○ подсолнечного - 3,5 млн. т, ○ рапсового - 0,35 млн. т, ○ соевого - 0,37 млн. т; ● маргаринов до 480 тыс. т; ● жиров и смесей топленых до 400 тыс. т; ● спредов до 140 тыс. т; ● майонезов, соусов майонезных, соусов на основе растительных масел, кремов на растительных маслах до 860 тыс. т; ● жмыхов и шротов до 5,1 млн. т.
<p>Характеристика программных мероприятий</p>	<p>Реализация мер государственной поддержки, направленных на достижение поставленных целей:</p> <ul style="list-style-type: none"> ● субсидирование части затрат на приобретение элитных семян сои и рапса; ● субсидирование части процентной ставки по краткосрочным кредитам, полученным в российских кредитных организациях организациями агропромышленного комплекса на закупку сельскохозяйственного сырья для первичной и промышленной переработки продукции растениеводства; ● субсидирование части процентной ставки по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях предприятиями масложировой отрасли на строительство, реконструкцию и модернизацию производств; строительство объектов по глубокой переработке высокопротеиновых сельскохозяйственных культур, мощностей для подработки, хранения и перевалки масличных культур, строительство и реконструкцию комбикормовых предприятий и цехов; ● субсидирование для возмещения части затрат сельскохозяйственных производителей на уплату страховых премий при осуществлении страхования рисков утраты урожая масличных

	<p>культур;</p> <ul style="list-style-type: none"> • субсидирование мероприятий региональных экономически значимых программ субъектов Российской Федерации; • оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям; • прогнозирование структуры производства и потребления путем разработки баланса спроса и предложения растительного масла, а также потребности в жмыхах и шротах; • совершенствование нормативного обеспечения производства и методов контроля качества масложировой продукции (в том числе для реализации положений технических регламентов Таможенного союза на пищевую, в том числе масложировую продукцию);
Сроки реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> • 2014-2016 годы
Объемы и источники финансирования	<p>Общий объем финансирования реализации программы составляет 34520 млн. рублей в текущих ценах, в том числе:</p> <p>собственные средства организаций – 10356 млн. рублей, заемные средства – 24164 млн. рублей, в том числе по годам:</p> <p>2014 – 13660 млн. рублей; 2015 – 8860 млн. рублей; 2016 – 12000 млн. рублей;</p> <p>собственные средства организаций 10356 млн. рублей, по годам: 2014 – 4098 млн. рублей; 2015 – 2658 млн. рублей; 2016 – 3600 млн. рублей;</p> <p>заемные средства 24164 млн. рублей, по годам: 2014 – 9562 млн. рублей; 2015 – 6202 млн. рублей; 2016 – 8400 млн. рублей;</p> <p>Государственная поддержка предоставляется бюджетам субъектов Российской Федерации за счет средств федерального бюджета в рамках реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков</p>

	сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы
Ожидаемые конечные результаты реализации программы и показатели социально-экономической эффективности	<p>Увеличение к 2016 году объемов производства:</p> <ul style="list-style-type: none"> • семян масличных культур до 15 млн. т, в т. ч.: <ul style="list-style-type: none"> ○ подсолнечника - 10,2 млн. т, ○ рапса - 1,9 млн. т, ○ сои - 2,2 млн. т; • растительных масел всех видов до 4,5 млн. т, в т. ч.: <ul style="list-style-type: none"> ○ подсолнечного - 3,5 млн. т, ○ рапсового - 0,35 млн. т, ○ соевого - 0,37 млн. т; • маргаринов до 480 тыс. т; • жиров и смесей топленых до 400 тыс. т; • спредов до 140 тыс. т; • майонезов, соусов майонезных, соусов на основе растительных масел, кремов на растительных маслах до 860 тыс. т; • жмыхов и шротов до 5,1 млн. т. <p>Реализация мероприятий программы по техническому перевооружению отрасли на основе внедрения инновационных технологий путем строительства новых, реконструкции и модернизации действующих масложировых предприятий создаст условия для повышения эффективности промышленной переработки семян масличных культур и повышения конкурентоспособности вырабатываемой продукции.</p> <p>Программа направлена на выполнение положений Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30.01.2010 № 120, с целью бесперебойного обеспечения населения страны продуктами питания, выпускаемыми отечественными предприятиями.</p>

Раздел 1. Характеристика производства и переработки маслосемян

Реализация положений Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30.01.2010 № 120, с целью бесперебойного обеспечения населения страны продуктами питания во многом зависит от эффективности развития отечественной масложировой отрасли и повышения конкурентоспособности вырабатываемой продукции на внутреннем и международном продовольственных рынках.

Главным условием реализации стратегического национального приоритета, отраженного в Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации, является повышение качества жизни населения путем гарантирования высоких стандартов жизнеобеспечения.

Одним из важнейших элементов системы сбалансированного питания населения являются растительные масла. Растительное масло используется как для непосредственного употребления в пищу, так и для производства на его основе продукции дальнейшей переработки (маргариновой группы, жиров специального назначения, майонезов, соусов и других). Растительные масла используются в кондитерском, консервном и хлебопекарном производствах, в фармацевтической и микробиологической промышленности, а также в других отраслях агропромышленного комплекса.

Примерно 84,5% от общего объема промышленного потребления растительных масел идет на пищевые цели и порядка 15,5% - на технические. Растительные масла с повышенной кислотностью используются для приготовления лаков, красок и олифы.

Кроме того, широкое применение находит побочная продукция, получаемая при производстве и очистке растительных масел - жмыхи, шроты, фосфатиды. Жмыхи и шроты являются ценным высокобелковым сырьем в производстве комбикормов.

Повышение производительности труда, расширение сырьевой базы, строительство новых, модернизация и реконструкция действующих производственных мощностей, внедрение ресурсосберегающих и энергосберегающих технологий являются задачами, направленными на инновационное развитие производства и расширение ассортимента выпускаемой продукции.

Современный уровень селекции, производства и размещения масличных культур

Основной масличной культурой для Российской Федерации является подсолнечник. Это обусловлено как климатическими условиями, спецификой сырьевой и производственной базы, так и сложившейся традицией потребления. В 1990 год его доля в структуре посевов масличных составляла 74,7 %, в 2013 году – 65,7%. Площадь посевов подсолнечника в России с 1990 по 2013 годы выросла в 2,7 раза и достигла 7,3 млн. га. При этом объем

производства подсолнечника увеличился за этот период в 3,1 раза. Основными зонами производства подсолнечника в Российской Федерации являются Центральный, Южный и Приволжский федеральные округа, в которых сосредоточено около 85% посевных площадей и производится порядка 90% подсолнечника. В 2013 году в 8 регионах (Саратовской, Оренбургской, Волгоградской, Ростовской, Самарской, Воронежской областях, Алтайском и Краснодарском краях) было сосредоточено 69% площадей.

Важной тенденцией является рост производства и переработки альтернативных видов масличных культур, таких как лен, соя и рапс. Так, в период с 2000 по 2004 год подсолнечник занимал около 85% посевных площадей, отведенных под масличные культуры в России. Постепенно произошло изменение структуры посевных площадей под масличными в пользу сои и рапса. Доля посевов подсолнечника снизилась до 65,7% в 2013 году.

Существенно выросла роль сои. Площадь ее посевов с 1990 по 2013 год увеличилась в 2,3 раза (до 1,53 млн. га), валовой сбор в 2,3 раза (до 1,6 млн. т), объемы переработки сои выросли более чем в 5,4 раза и достигли по экспертной оценке в сезон ее переработки (2012 – 2013 годы) 2,4 млн. т, существенно превысив внутрироссийское производство сои. Традиционной зоной возделывания сои, производящей более половины соевого зерна, является Дальний Восток. Расширение посевов возможно за счет территории Северного Кавказа, Поволжья, Центрально-Черноземной области, Центральных районов Нечерноземной зоны, юга Алтая и Западной Сибири. Соя является источником полноценных белков для обогащения пищевых и кормовых рационов. Содержание растительного белка, во многом аналогичного животному, в том числе по содержанию незаменимых аминокислот (лизин, цистеин, триптофан и другие), в среднем составляет около 40% от массы семени, а у отдельных сортов достигает 48-50%. Продукты переработки соевых бобов качественно дополняют белком, микроэлементами и витаминами практически все пищевые продукты, в том числе наиболее доступные для населения хлебобулочные и кондитерские изделия.

Высока и кормовая ценность сои. Ее можно использовать в виде муки, зеленой массы, сенажа, сена, травяной муки, жмыха, шрота, соевого напитка, концентратов для кормления всех видов сельскохозяйственных животных и птицы. Сбалансированность состава соевых кормов как по содержанию белка, так и по аминокислотному составу делает их ценным источником наращивания объемов продукции отечественного животноводства.

Помимо перечисленных направлений использования, соя может использоваться при производстве мыла, саморасщепляющихся после сброса в водоемы моющих средств, красителей, пластмасс, синтетических масел. Особенно перспективно применение сои при изготовлении охлаждающих

агентов, не содержащих хлорфторуглероды (ответственных за разрушение озонового слоя Земли). Соя находит применение в изготовлении свыше 400 видов изделий: клеев, заменителей резины, линолеума, олифы, синтетического бензина, лаков, глицерина, осветительных и смазочных материалов.

Начиная с 1990 года посевные площади, занятые под рапсом, выросли в 5,9 раза и в 2013 году составили 1,3 млн. га, валовой сбор увеличился в 6,9 раза и составил 1393,2 тыс. т. Объем же переработки рапса с 1990/1991 по 2012/2013 вырос более чем в 6 раз. Рапс сочетает в себе высокую потенциальную урожайность семян - более 4,0 т/га, большое содержание масла (45-48%), белка в семенах (22-25%) и в зеленой массе (3-4%). Биологические особенности рапса позволяют выращивать его в широком диапазоне почвенно-климатических условий. Основными зонами рапсосоения являются Центральный, Приволжский, Сибирский, Северо-Кавказский и Уральский федеральные округа, в которых сосредоточено 91,6% посевных площадей и производится около 85% рапса. Рапсовое масло широко используется в натуральном виде на пищевые цели как аналог оливкового масла. Кроме того, масло рапса привлекает все большее внимание как источник возобновляемого сырья для химической промышленности и энергетики. Спектр его использования для технических целей чрезвычайно широк – от использования в качестве исходного материала для химического синтеза до применения в виде смазочных средств и перспективного вида топлива.

Таблица 1

Посевные площади, производство, экспорт, импорт основных масличных культур в Российской Федерации с 1990 по 2013 годы

Виды масличных культур	Наименование	1990	2013	2013 к 1990, %
Подсолнечник	Посевная площадь, тыс. га	2739,2	7271,2	265,4
	Производство, тыс. т	3427,0	10553,7	307,9
	Экспорт, тыс. т	105,0	77,6	73,9
	Импорт, тыс. т		30,5	
Соя	Посевная площадь, тыс. га	666,0	1532,0	230,0
	Производство, тыс. т	717,0	1636,3	228,2
	Экспорт, тыс. т	0	83,5	
	Импорт, тыс. т		1145,2	
Рапс	Посевная площадь, тыс. га	226,4	1326,0	585,7
	Производство, тыс. т	202,7	1393,2	687,3
	Экспорт, тыс. т	0	124,0	
	Импорт, тыс. т		2,0	

Рост объемов производства масличных в значительной степени должен быть обусловлен увеличением их урожайности. Необходимо отметить, что урожайность подсолнечника и других масличных культур в Российской Федерации долгое время практически оставалась на одном и том же уровне 1-1,3 т/га, что значительно ниже среднемировых показателей. И только в 2013 году она составила 1,55 т/га. Это свидетельствует о том, что в отрасли имеется значительный потенциал роста урожайности и, соответственно, валовых сборов при минимальных инвестициях. Основными причинами низкой урожайности семян масличных культур являются нарушение севооборота, неудовлетворительное состояние семеноводства, устаревшая агротехника, низкий уровень применения минеральных и органических удобрений.

Резерв повышения эффективности производства маслосемян состоит в совершенствовании его территориального размещения, развитии селекции и семеноводства, совершенствовании агротехники, мелиорации и организации производства. Роль мелиорации возрастает при выращивании масличных культур в условиях неустойчивого климата, что особенно актуально для повышения урожайности кормовых культур.

Базовый фактор развития производства и переработки маслосемян - активное продвижение инноваций в аграрное производство, которые связаны, в первую очередь, с развитием технологий возделывания, уборки, хранения и переработки продукции. Развитие технологий выращивания масличных культур невозможно без развития соответствующей системы машин. Помимо конструкционных улучшений машин и оборудования, обеспечивающих повышение качества отдельных технологических операций (точности высева семян и глубины их заделки, обеспечения точности доз вносимых удобрений и используемых средств защиты растений и др.), широкое применение стали получать коммуникационные технологии: технологии глобального позиционирования, переменного нормирования, дистанционного мониторинга.

Немаловажным фактором наращивания производства масличных культур является наличие инфраструктуры их хранения и реализации. Большая удаленность от мест реализации резко увеличивает логистические издержки, связанные с транспортировкой продукции, сократить которые можно за счет формирования инфраструктуры, в состав которой входят сами предприятия, их региональные представительства и дилерские центры, элеваторное, складское, весовое и сушильное хозяйства, транспортные предприятия и т.д.

Решение проблемы даже временного хранения маслосемян на местах требует значительных вложений в развитие складской инфраструктуры и сушильного хозяйства предприятий, поскольку размещение убранных масличных культур на открытых зернотоках резко увеличивает риск потери качества продукции при выпадении осадков.

Центральное место в решении задач увеличения производства маслосемян принадлежит селекции, созданию и использованию новых сортов и гибридов масличных культур.

В перспективе урожайность подсолнечника в Российской Федерации за счет развития селекции и семеноводства может возрасти до 1,6 – 1,8 т/га. С этой целью необходимо использовать в товарном производстве подсолнечника наиболее распространенные в настоящее время высокопродуктивные, с комплексной устойчивостью к основным патогенам, простые межлинейные гибриды с различным жирнокислотным составом и экологически пластичные, комплексно устойчивые к болезням, засухоустойчивые, высокоурожайные, с высоким выходом семян с участка гибридизации, трехлинейные гибриды.

Также в Российской Федерации имеются возможности и для увеличения производства сои.

Основными нерешенными проблемами селекции сои являются недостаточная устойчивость современных сортов к засухе и переувлажнению, к болезням и вредителям, к растрескиванию бобов, для позднеспелой группы – устойчивость к пониженным температурам в период прорастания.

Кроме того, отечественными селекционерами созданы безэруковые сорта озимого и ярового рапса с потенциальной урожайностью более 4,0 т/га, масличностью семян более 45% с комплексной устойчивостью к основным патогенам рапса родов *Phoma*, *Sclerotinia*, *Alternaria*, *Phusarium*.

Россия обладает высоким потенциалом селекции и семеноводства, однако отсутствуют условия для их интенсивного развития. Основная проблема заключается в том, что предлагаемые российской селекционной наукой результаты (сорты, гибриды) мирового уровня не находят применения в аграрном секторе экономики.

В настоящее время неудовлетворительна и динамика инвестиций в селекцию и семеноводство. Без дополнительных усилий невозможно обеспечение технологической модернизации, повышение конкурентоспособности отечественных селекции и семеноводства.

Задачи по развитию сырьевой базы могут быть решены только на основе внедрения инновационных технологий, применение которых позволит повысить продуктивность производства и сократить его издержки.

Почвенно-климатический потенциал Российской Федерации в сочетании с внедрением инновационных технологий должен обеспечить к 2016 году повышение урожайности подсолнечника и других масличных культур, обеспечивающих выполнение установленных индикаторов развития отрасли.

Для практической реализации поставленных задач, кроме вышеуказанных организационно-технологических мероприятий, необходима государственная поддержка по развитию элитного семеноводства.

Анализ развития и размещения масложировой отрасли

Масложировой подкомплекс является важной частью пищевой индустрии и включает производство семян масличных культур, их переработку (маслодобывание), переработку растительного масла в различные виды продукции (маргарины, промышленные жиры, майонезы, соусы на майонезной основе, мыло и др.), а также является поставщиком жмыхов и шротов для комбикормовой отрасли. Масло растительное - это продукт повседневного спроса и потребления населением и другими отраслями в чистом виде и на промышленную переработку.

В Российской Федерации функционирует более 200 маслодобывающих предприятий, суммарная годовая мощность которых составляет по экспертной оценке более 14 млн. т переработки маслосемян. Основные производственные мощности по переработке масличных культур сосредоточены в Ростовской области, Краснодарском крае, Белгородской и Воронежской областях, суммарная мощность расположенных в этих регионах заводов составляет более 44 % общероссийской.

Следует также выделить маслоэкстракционный завод в Калининградской области, специализирующийся на переработке сои (годовая производительность составляет более 1,1 млн. т переработки маслосемян). Однако, в настоящее время предприятие перерабатывает импортное сырье.

Начиная с 2001 года значительные инвестиции в масложировую отрасль, государственное таможенно-тарифное регулирование экспорта, увеличение спроса на растительные жиры и масла со стороны населения и промышленности создали условия для стабильного роста объемов производства растительного масла в России. В результате к 2013 году выпуск растительных масел в стране достиг - 3,9 млн. т, что в 3 раза выше уровня 2001 года. При этом экспортные поставки растительных масел с 2001 по 2013 годы увеличились в 8,5 раза и в 2013 году составили 1852,8 тыс. т. Необходимо отметить, что отдельные виды растительных масел (пальмовое, кокосовое, пальмоядровое и другие), производимые из сырья, не произрастающего на территории Российской Федерации, импортируются в качестве сырья с целью промышленной переработки на отечественных предприятиях. С 2001 по 2013 годы объем импорта растительных масел снизился на 8 % и составил 909 тыс. т. В 2001 году в общем объеме импорта растительных масел доля соевого масла составляла 45 %, к 2013 году его импорт практически прекратился ввиду ввода мощностей по переработке сои в России.

Производство продукции на основе растительных масел (маргаринов, жиров специального назначения (кондитерских, хлебопекарных, кулинарных), заменителей молочного жира, заменителей и эквивалентов масла какао) является одним из наиболее динамично развивающихся сегментов масложировой отрасли.

Основными потребителями маргариновой продукции и жиров специального назначения являются кондитерская, молочная, хлебопекарная, пищевая концентратная, консервная и другие отрасли пищевой промышленности, а также предприятия общественного питания.

С 2006 по 2013 годы на ведущих отечественных предприятиях внедрены современные технологии, такие как фракционирование и переэтерификация растительных масел, введены современные производственные мощности по выпуску новых видов импортозамещающих масложировых продуктов (жиров специального назначения, заменителей и эквивалентов масла какао).

В 2013 году в России было произведено 466,2 тыс. т маргариновой продукции, 136,4 тыс. т спредов, 388,1 тыс. т жиров и смесей топленых. Отечественные мощности по производству маргаринов, жиров специального назначения полностью обеспечивают потребности Российской Федерации в данной продукции. Экспорт маргариновой продукции в 2013 году составил 134,2 тыс. т при импорте – 74,2 тыс. т.

Один из самых распространенных промышленно изготавливаемых соусов в России – майонез. Российский рынок майонезной продукции характеризуется постоянным расширением ассортимента продукции. Объем выпуска майонезов, соусов майонезных, соусов на основе растительных масел, кремов на растительных маслах с 2011 по 2013 годы вырос на 7,4% и составил 840,7 тыс.т.

С целью сохранения положительной динамики развития отрасли в целом необходимо продолжить модернизацию отдельных производственных мощностей перерабатывающих предприятий путем расширения и повышения технической оснащенности производств за счет внедрения инновационных технологий, что предусмотрено Стратегией развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2012 № 559-р, и положениями Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717.

Для увеличения экспортного потенциала отрасли, оптимизации логистических издержек целесообразно предусмотреть создание припортовых производственных мощностей в Южном федеральном округе, а строительство мощностей по глубокой переработке протеиновых культур в Центральном федеральном округе будет способствовать наращиванию кормовой базы животноводства.

Диверсификация производства семян масличных культур позволит расширить ассортимент выпускаемых растительных масел (рыжикового, льняного, ореховых, и других) как социально значимой продукции для

населения, а также нарастить экспорт продуктов переработки растительных масел.

Важным направлением повышения конкурентоспособности производства масложировой продукции является снижение расхода топливно-энергетических ресурсов, потерь сырья и соблюдение современных требований природоохранного законодательства, что потребует внедрения эффективной системы утилизации отходов и очистки стоков масложировых предприятий.

Большая часть отходов масложировых предприятий возникает при рафинации растительных масел. Основным отходом, подлежащим утилизации, является соапсток, получаемый в процессе нейтрализации жирных кислот щелочным раствором. В настоящее время он широко используется в мыловаренном производстве, однако, объемы утилизации не превышают 30%. В ограниченных объемах соапсток может направляться на корм животным. Богатый фосфатидами гидратационный осадок активно применяется для получения фосфатидных концентратов, используемых на кормовые или технические цели. Отработанная отбельная земля, в которой содержание жирных кислот составляет около 20%, может использоваться в качестве энергоносителя для получения тепла.

Создание новых экономически эффективных технологий необходимо для увеличения уровня утилизации отходов масложирового производства, что позволит сократить негативное воздействие заводов на окружающую среду, снизить энергопотребление, повысить рентабельность производства.

В целях повышения энерго- и экономической эффективности перерабатывающих предприятий масложировой отрасли целесообразно использовать котельные, работающие на биотопливе, в частности – на подсолнечной лузге и топливных брикетах, произведенных из стеблевой биомассы подсолнечника, сои или рапса.

Раздел 2. Цели и задачи программы

Цель программы:

- Обеспечение потребности населения в продуктах масложировой промышленности и повышение конкурентоспособности отечественной продукции на внутреннем и международном продовольственных рынках.

Задачи программы:

- Расширение сырьевой базы на основе разработки и внедрения современных технологий, селекции и возделывания масличных культур, оптимизации территориального размещения сырьевой базы отрасли;
- Увеличение удельного веса отечественной продукции в формировании товарных ресурсов внутреннего рынка;
- Улучшение потребительских свойств и расширение ассортимента масложировой продукции;

- Повышение инвестиционной привлекательности масложирового подкомплекса;
- Наращивание экспортного потенциала продукции масложировой отрасли;
- Техническое перевооружение отрасли на основе внедрения инновационных технологий для повышения конкурентоспособности, снижения энергопотребления и экологической нагрузки, рационального использования вторичных ресурсов и отходов производства;
- Создание отечественной эффективной кормовой базы животноводства.

Решение поставленных задач обеспечит поступательное развитие сырьевой базы, достижение качественно нового технологического уровня развития масложирового производства на основе внедрения достижений науки.

Общий объем инвестиций на реализацию отраслевой программы составит 34520 млн. рублей, из них собственные средства организаций - 10356 млн. рублей, заемные средства – 24164 млн. рублей.

Привлечение инвестиций позволит повысить качество посевного материала и среднюю урожайность подсолнечника, сои, рапса и других масличных культур, а также обеспечит выполнение установленных индикаторов развития отрасли.

Проведение модернизации предприятий масложировой отрасли позволит увеличить объемы, ассортимент и качество выпускаемой масложировой продукции, вовлечь в хозяйственный оборот вторичные ресурсы для создания высокоэффективной кормовой базы животноводства, улучшить экологическую ситуацию в промышленных зонах предприятий.

В результате реализации программы к концу 2016 года будет обеспечен объем производства растительных масел на уровне 4,5 млн. т, маргаринов - 480 тыс. т, жиров и смесей топленых - 400 тыс. т, спредов - 140 тыс. т, майонезов, соусов майонезных, соусов на основе растительных масел, кремов на растительных маслах - 860 тыс. т, жмыхов и шротов для нужд животноводства – 5,1 млн. т.

Раздел 3. Ожидаемые результаты программы и целевые индикаторы

Программой предусмотрена система мер по интенсификации производства маслосемян в различных регионах Российской Федерации, строительству новых, реконструкции и модернизации действующих предприятий масложировой отрасли, совершенствованию инфраструктуры и логистики.

В результате реализации программных мероприятий будет обеспечено к 2016 году выполнение следующих целевых индикаторов:

Целевые индикаторы программы и их значения по годам

Целевой индикатор	Значение индикатора по годам		
	2014	2015	2016
Валовый сбор семян масличных культур, млн. т, в т.ч.	13,6	14,3	15,0
подсолнечник	9,6	9,9	10,2
рапс	1,5	1,7	1,9
соя	1,9	2,0	2,2
Производство растительных масел, млн. т, в том числе:	4,15	4,3	4,5
подсолнечного	3,2	3,4	3,5
рапсового	0,3	0,33	0,35
соевого	0,29	0,33	0,37
Объем производства маргаринов, тыс. т	460	470	480
Объем производства жиров и смесей топленых, тыс. т	390	395	400
Объем производства спредов, тыс. т	137	138	140
Объем производства майонезов, соусов майонезных, соусов на основе растительных масел, кремов на растительных маслах, тыс. т	845	850	860
Выпуск жмыхов и шротов, млн. т	4,8	5,0	5,1

Для достижения установленных программой индикаторов необходима концентрация производства в зонах, обеспечивающих производство маслосемян с высокими технологическими качествами и необходимым уровнем продуктивности. Увеличение производства семян масличных культур и наращивание мощностей перерабатывающих заводов целесообразно в регионах, обладающих хорошим почвенно-климатическим потенциалом и другими факторами, такими как доступность и уровень материальных, трудовых, инфраструктурных ресурсов, влияющих на эффективность производства.

С целью эффективного использования всего заготовленного сырья требуется дальнейшее увеличение производственных мощностей за счет строительства новых, реконструкции и технического перевооружения

действующих заводов на основе инновационных технологий и современного ресурсосберегающего оборудования.

Меры государственной поддержки в рамках реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, направленные на стимулирование производства масличных культур, развитие их переработки и реализации, позволят создать условия для повышения эффективности переработки, обеспечат продовольственную безопасность страны по социально значимым продуктам питания, а также конкурентоспособность продукции на внутреннем и международном продовольственных рынках.

В результате реализации программы в 2016 году будет обеспечено повышение эффективности переработки и снижение себестоимости производства масложировой продукции.

Рост производственных мощностей перерабатывающих предприятий, формирование логистической инфраструктуры увязаны с привлечением финансовых ресурсов компаний, средств регионов и кредитов, полученных в российских кредитно-финансовых организациях.

При общей стоимости затрат на весь период реализации программы 34520 млн. рублей, собственные средства компаний в инвестиционном процессе программных мероприятий составляют 30% (10356 млн. рублей), кредитные ресурсы – 70% (24164 млн. рублей).

Реализация комплекса мер государственной поддержки по переработке семян масличных культур обеспечит за период реализации отраслевой программы производство основных видов масложировой продукции на уровне, предусмотренном программой.

Раздел 4. Перечень и описание программных мероприятий

Достижение целей и выполнение задач отраслевой программы будет обеспечиваться за счет следующих мероприятий:

- субсидирование части затрат на приобретение элитных семян (сои и рапса);
- субсидирование части процентной ставки по кредитным договорам (договорам займа), заключенным с 1 января 2013 г. на срок до 1 года, полученным в российских кредитных организациях организациями агропромышленного комплекса на закупку сельскохозяйственного сырья для первичной и промышленной переработки продукции растениеводства;
- субсидирование части процентной ставки по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях предприятиями масложировой отрасли на строительство, реконструкцию и модернизацию производств; строительство объектов по глубокой переработке высокопротеиновых сельскохозяйственных культур, мощностей для

- подработки, хранения и перевалки масличных культур, строительство и реконструкцию комбикормовых предприятий и цехов;
- возмещение части затрат сельскохозяйственных производителей на уплату страховых премий при осуществлении страхования рисков утраты урожая масличных культур;
 - субсидирование мероприятий региональных экономически значимых программ субъектов Российской Федерации;
 - оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям;
 - прогнозирование структуры производства и потребления путем разработки баланса спроса и предложения растительного масла, а также потребности в жмыхах и шротах;
 - совершенствование нормативного обеспечения производства и методов контроля качества масложировой продукции (в том числе для реализации положений технических регламентов Таможенного союза на пищевую масложировую продукцию).

Мероприятия программы по совершенствованию нормативного обеспечения производства и методов контроля качества масложировой продукции

Техническое регулирование играет важную роль в обеспечении правовых основ деятельности масложировой отрасли, стимулировании выпуска качественной и конкурентоспособной на рынке продукции, обеспечении развития экспорта.

В связи со значительными изменениями в экономике, присоединением Российской Федерации к ВТО, созданию Таможенного союза, появлению новых видов продукции и требований к ней, созданию современных методов исследований потребовался пересмотр нормативной документации, гармонизация ее с современными требованиями.

С декабря 2008 года на территории Российской Федерации действует Федеральный закон от 24.06.2008 № 90-ФЗ «Технический регламент на масложировую продукцию», с 1 июля 2013 г. вступил в силу технический регламент Таможенного союза ТР ТС 024/2011 «Технический регламент на масложировую продукцию» (далее - ТР ТС 024/2011), в которых установлены требования безопасности и идентификационные признаки на различные виды масложировой продукции (масла растительные, маргарины, жиры специального назначения, эквиваленты масла какао, заменители масла какао, спреды, смеси топленые, майонезы, соусы майонезные, соусы и крема на основе растительных масел). С 1 июля 2013 г. также вступили в силу технические регламенты Таможенного союза: ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции», ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки», ТР ТС 027/2012 «О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического

лечебного и диетического профилактического питания», ТР ТС 029/2012 «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств», ТР ТС 005/2011 «О безопасности упаковки» (действует с 28 марта 2014 г.), требования которых также распространяются на масложировую продукцию.

В ТР ТС 024/2011 были учтены выявленные в процессе реализации национального регламента на масложировую продукцию неточности, неоднозначные толкования отдельных формулировок, а также гармонизированы с международным законодательством отдельные показатели безопасности. Так, например, введен в качестве показателя безопасности показатель - «транс-изомеры жирных кислот» для маргариновой продукции. Установленные значения показателя «транс-изомеры жирных кислот» будут изменяться в течение ближайших шести лет и с 2018 года не будут превышать 2% от содержания жира в продукте. Это полностью отвечает современным тенденциям в области безопасности питания, а также требованиям Всемирной организации здравоохранения.

Также в целях гармонизации с международным законодательством введены в качестве показателя безопасности «бенз(а)пирен», «содержание синильной кислоты», «диоксины, фураны и диоксиноподобные полихлорбифенилы».

Установлены обязательные требования к маркировке маргариновой продукции – «максимальное содержание в жировой фазе продукта насыщенных жирных кислот и транс-изомеров жирных кислот». Введены Приложение № 3 «Наименование, характеристика и показатели безопасности оливковых масел» и, в целях устранения возможных неоднозначных толкований, Приложение № 4 «Наименование растительных масел в зависимости от вида масличного сырья».

В соответствии с планом мероприятий по реализации ТР ТС 024/2011 разработан план разработки стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Таможенного союза «Технический регламент на масложировую продукцию», а также содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимых для применения и исполнения требований технического регламента Таможенного союза «Технический регламент на масложировую продукцию» и осуществления оценки (подтверждения) соответствия продукции, требующих разработки, пересмотра и гармонизации.

Разработка и введение в действие указанных стандартов позволит повысить качество и безопасность производимой продукции, ее конкурентоспособность на отечественном и международном продовольственных рынках, применять единые методы испытаний (измерений) продукции, поддерживать фонд национальных стандартов на продукцию масложировой отрасли на современном научно-техническом уровне.

Раздел 5. Обоснование потребности в необходимых ресурсах

Общий объем финансирования реализации программы составляет 34520 млн. рублей в текущих ценах, в том числе:

собственные средства организаций – 10356 млн. рублей, заемные средства – 24164 млн. рублей, в том числе по годам:

2014 – 13660 млн. рублей;

2015 – 8860 млн. рублей;

2016 – 12000 млн. рублей;

собственные средства организаций 10356 млн. рублей, по годам:

2014 – 4098 млн. рублей;

2015 – 2658 млн. рублей;

2016 – 3600 млн. рублей;

заемные средства 24164 млн. рублей, по годам:

2014 – 9562 млн. рублей;

2015 – 6202 млн. рублей;

2016 – 8400 млн. рублей;

Государственная поддержка предоставляется за счет средств федерального бюджета в рамках реализации мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, исходя из бюджетных ассигнований, предусмотренных Минсельхозу России на эти цели в текущем финансовом году и плановом периоде на 2015-2016 годы.

Раздел 6. Сроки и этапы реализации программы

Срок реализации отраслевой программы по развитию масложировой отрасли в Российской Федерации – 2014 - 2016 годы.

I этап реализации программы - 2014 год

1. Возмещение сельскохозяйственным товаропроизводителям части затрат на проведение комплекса агротехнических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, повышение плодородия и качества почв в расчете на 1 гектар посевной площади.

2. Разработка проектно-сметной документации и согласование технических условий на проведение строительства.

3. Отбор на конкурсной основе проектов:

- по строительству новых, реконструкции и модернизации действующих масложировых предприятий;

- по строительству объектов по глубокой переработке высокопротеиновых сельскохозяйственных культур;
- мощностей для подработки, хранения и перевалки масличных культур;
- по строительству и реконструкции комбикормовых предприятий и цехов.

4. Участие бюджетов регионов в софинансировании проектов:

- по строительству новых, реконструкции и модернизации действующих масложировых предприятий;
- по строительству объектов по глубокой переработке высокопротеиновых сельскохозяйственных культур;
- мощностей для подработки, хранения и перевалки масличных культур;
- по строительству и реконструкции комбикормовых предприятий и цехов.

5. Проведение технического перевооружения предприятий.

II этап реализации программы - 2015 год

1. Возмещение сельскохозяйственным товаропроизводителям части затрат на проведение комплекса агротехнических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, повышение плодородия и качества почв в расчете на 1 гектар посевной площади.

2. Разработка проектно-сметной документации и согласование технических условий на проведение строительства.

3. Отбор на конкурсной основе проектов:

- по строительству новых, реконструкции и модернизации действующих масложировых предприятий;
- по строительству объектов по глубокой переработке высокопротеиновых сельскохозяйственных культур;
- мощностей для подработки, хранения и перевалки масличных культур;
- по строительству и реконструкции комбикормовых предприятий и цехов.

4. Участие бюджетов регионов в софинансировании проектов:

- по строительству новых, реконструкции и модернизации действующих масложировых предприятий,
- по строительству объектов по глубокой переработке высокопротеиновых сельскохозяйственных культур;
- мощностей для подработки, хранения и перевалки масличных культур;
- по строительству и реконструкции комбикормовых предприятий и цехов.

5. Проведение дальнейшего технического перевооружения предприятий.

III этап реализации программы - 2016 год

1. Возмещение сельскохозяйственным товаропроизводителям части затрат на проведение комплекса агротехнических работ, повышение уровня

экологической безопасности сельскохозяйственного производства, повышение плодородия и качества почв в расчете на 1 гектар посевной площади.

2. Разработка проектно-сметной документации и согласование технических условий на проведение строительства.

3. Отбор на конкурсной основе проектов:

- по строительству новых, реконструкции и модернизации действующих масложировых предприятий;
- по строительству объектов по глубокой переработке высокопротеиновых сельскохозяйственных культур;
- мощностей для подработки, хранения и перевалки масличных культур;
- по строительству и реконструкции комбикормовых предприятий и цехов.

4. Участие бюджетов регионов в софинансировании проектов:

- по строительству новых, реконструкции и модернизации действующих масложировых предприятий;
- по строительству объектов по глубокой переработке высокопротеиновых сельскохозяйственных культур;
- мощностей для подработки, хранения и перевалки масличных культур;
- по строительству и реконструкции комбикормовых предприятий и цехов.

5. Завершение намеченных мероприятий, модернизация и ввод производственных мощностей.

6. Завершение реализации программы и выполнение установленных индикаторов развития масложировой отрасли.

Раздел 7. Описание социальных, экономических и экологических последствий реализации программы

7.1 Социальные, экономические и экологические последствия реализации программы

Программа направлена на реализацию положений Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, обеспечение населения страны и отраслей пищевой промышленности социально значимыми продуктами питания, рост экспортного потенциала. Тактической задачей, на решение которой направлена программа, является достижение качественно нового технологического уровня развития масложирового производства.

Достижение целей программы позволит создать необходимые экономические условия для развития производства и переработки маслосемян, повышения конкурентоспособности масложировой продукции на внутреннем и международном продовольственных рынках.

Реализация программных мероприятий также будет стимулировать развитие сырьевой базы на качественно новой научно-технологической основе, создавая экономические предпосылки для повышения устойчивости

функционирования производства и переработки маслосемян, роста рентабельности и повышения производительности труда.

Это повысит инвестиционную привлекательность производства и переработки масличных культур, позволит увеличить экспорт продуктов переработки семян масличных культур.

Предприятия масложировой отрасли являются градообразующими, их стабильная работа позволяет поддерживать инфраструктуру населенных пунктов и обеспечивать социальную стабильность в регионах сеяния масличных культур.

Увеличение производства жмыхов и шротов будет способствовать укреплению животноводческой и птицеводческой отраслей за счет усиления белковой кормовой базы. Это создаст условия для снижения себестоимости и потребительских цен на мясо, что также повысит покупательную способность и увеличит долю белков в рационе населения, с другой стороны – повысит эффективность и рентабельность животноводческих предприятий.

Рост производства семян масличных культур при использовании интенсивных технологий усилит спрос на составляющие сельскохозяйственного производства, такие как удобрения, сельскохозяйственную технику, элитные семена и средства защиты растений, а также создаст дополнительные рабочие места как в сфере производства сырья, так и в сфере его переработки.

Перечисленные выше факторы в совокупности расширят налогооблагаемую базу и будут способствовать росту валового внутреннего продукта России.

При реконструкции, модернизации действующих заводов необходимо предусмотреть мероприятия, направленные на снижение вредных выбросов в окружающую среду и охрану поверхностных и подземных вод от загрязнения, снижения расхода воды на технологические нужды.

Снижение выбросов в окружающую среду будет достигаться за счет установки современных экологически чистых энергетических установок. Сокращение водопотребления намечается осуществить путем применения новых систем оборотного водоснабжения.

7.2. Оценка рисков реализации программы

Реализация программных мероприятий отраслевой программы сопряжена с определенными рисками, связанными с климатическими условиями, макроэкономическими и внешнеэкономическими факторами.

В процессе осуществления мероприятий программы возможные риски, связаны, прежде всего, с погодными условиями. В результате аномальных погодных условий существует вероятность снижения урожайности, и, как следствие этого, недополучение намечаемых объемов заготовки семян масличных культур (форс-мажор).

В случае недостижения объемов валового сбора семян масличных культур, предусмотренных программой, будет возникать ситуация неосвоения средств государственной поддержки в виде субсидирования затрат на возмещение сельскохозйственным товаропроизводителям части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, повышения уровня экологической безопасности сельскохозйственного производства, повышения плодородия и качества почв в расчете на 1 гектар посевной площади.

Резкие колебания цен на рынке недвижимости, и как результат, отсутствие у предприятий отрасли залогового обеспечения для получения кредитных средств может негативно отразиться на финансовом обеспечении проведения строительства новых, реконструкции и модернизации действующих масложировых предприятий, что не позволит достичь намеченной цели.

Оценка последствия влияния на результаты реализации отраслевой программы по возможным рискам макроэкономического характера, обязательствам при присоединении России к ВТО, конъюнктуре мирового рынка и т.п. связана с определенными трудностями.

Макроэкономические риски внутреннего и внешнего характера при их разрастании и непринятии мер государством будут приводить к снижению уровня доходов населения, занятого в секторах производства и переработки семян масличных культур, создавая социальную напряженность в регионах.

Раздел 8. Оценка эффективности программы

Оценку эффективности реализации программных мероприятий целесообразно проводить на основе использования целевых индикаторов, которые позволяют отслеживать динамику изменения показателей развития производства и переработки семян масличных культур на протяжении всего периода реализации программы.

Оценку эффективности предлагается проводить посредством анализа динамики целевых индикаторов и объемов средств господдержки, а также привлечения инвестиций в развитие масложировой отрасли:

- увеличение объема производства семян масличных культур,
- увеличение объема производства растительных масел,
- увеличение объема производства маргаринов,
- увеличение объема производства жиров и смесей топленых,
- увеличение объема производства спредов,
- увеличение объема производства майонезов, соусов майонезных, соусов на основе растительных масел, кремов на растительных маслах,
- увеличение выпуска жмыхов и шротов,
- участие бюджетов регионов в финансировании проектов по развитию производства и переработки семян масличных культур.

Динамика индикаторов по годам реализации отраслевой программы

Целевой индикатор	Значение индикатора по годам		
	2014	2015	2016
Валовый сбор семян масличных культур, млн. т, в т. ч.			
подсолнечник	13,6	14,3	15,0
рапс	9,6	9,9	10,2
soя	1,5	1,7	1,9
Производство растительных масел, млн. т, в том числе:	1,9	2,0	2,2
подсолнечного	4,15	4,3	4,5
рапсового	3,2	3,4	3,5
соевого	0,3	0,33	0,35
Объем производства маргаринов, тыс. т	0,29	0,33	0,37
Объем производства жиров и смесей топленых, тыс. т	460	470	480
Объем производства спредов, тыс. т	390	395	400
Объем производства майонезов, соусов майонезных, соусов на основе растительных масел, кремов на растительных маслах, тыс. т	137	138	140
Выпуск жмыхов и шротов, млн. т	845	850	860
	4,8	5,0	5,1

Оценка эффективности расходования бюджетных средств должна осуществляться ежегодно в течение всего срока реализации программы.

Раздел 9. Методика оценки эффективности программы

Количественный метод:

Оценка производится на основе анализа государственных статистических и ведомственных отраслевых форм отчетности:

Форма 8 – АПК «Затраты по элементам на основное производство»,
Форма 10 – АПК «Отчет о средствах целевого финансирования» сводного годового бухгалтерского отчета».

Форма (код 0503160) из приложения к пояснительной записке квартальной бухгалтерской отчетности: «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования федеральных средств», «Сведения об эффективности бюджетных расходов» (ф. 0503165), «Сведения об использовании целевых программ» (ф. 0503166).

Форма II – 2 «Сведения об инвестиционной деятельности (квартальная, годовая)».

Качественный метод:

Достижение плановых значений и целевых индикаторов.

Раздел 10. Система управления реализацией программы

Отраслевая программа «Развитие масложировой отрасли Российской Федерации на 2014 - 2016 годы» носит комплексный характер и предусматривает развитие сырьевой базы и сферы переработки семян масличных культур. В программе применен программно-целевой подход, увязано финансирование и результаты, задачи федерального центра и регионов.

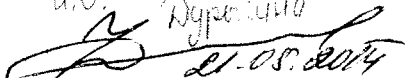
Для обеспечения своевременной реализации программных мероприятий Минсельхоз России тесно взаимодействует с органами управления АПК субъектов Российской Федерации, отраслевыми союзами и ассоциациями.

Комплексное управление программой осуществляется субъектом бюджетного планирования – Минсельхозом России.

Система управления реализацией программы:

- ответственными за достижение целевых индикаторов на региональном уровне являются руководители органов управления АПК субъектов Российской Федерации,

- ответственным за реализацию программы в целом, достижение целей, задач программы, целевых индикаторов, показателей задач и мероприятий, утвержденных в программе, является Департамент регулирования агропродовольственного рынка, пищевой и перерабатывающей промышленности Министерства сельского хозяйства Российской Федерации.

и.о. Директора

21.08.2014